

文章编号:1000-5471(2011)03-0101-04

# 中国特色群众体育的发展历程探析<sup>①</sup>

付争鸣

西南大学 体育学院, 重庆 400715

**摘要:** 采用文献资料研究方法, 系统地探寻了新中国成立 60 年来中国特色群众体育的发展历程, 并根据群众体育指导思想将其划分为 4 个阶段, 以不同时期社会经济发展为背景, 理性审视了不同阶段群众体育事业的发展状况及特征, 客观分析其深层次原因, 认为新的历史条件下, 我国由体育大国向体育强国迈进离不开群众体育全面、协调、可持续的发展。

**关键词:** 群众体育; 中国特色; 阶段; 体育强国

**中图分类号:** G812.4; G812.9

**文献标志码:** A

新中国成立以来, 中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的成就, 而作为社会主义文化建设的重要组成部分, 我国的群众体育事业也发生了翻天覆地的变化。全面回顾群众体育发展的历程, 理性审视已取得的成绩和经受的挫折, 对于我们构建中国特色全民健身体系以及由体育大国向体育强国迈进都具有十分重要的意义。

## 1 (1949 年 10 月至 1957 年底)“新体育”的主体——“苏联模式”主导下的群众体育

### 1.1 普及群众体育成为建国初期发展体育事业的全部

新中国成立伊始, 党和政府将群众体育提升到了一个前所未有的高度。具有宪法性质的《共同纲领》明确规定“提倡国民体育”, 足以说明在建国之初, 大力发展群众体育就已被列为社会主义建设事业的重要组成部分。1952 年, 毛泽东主席为中华全国体育总会成立题词: “发展体育运动, 增强人民体质”, 为当时整个体育事业的发展指明了方向, 为新中国体育事业的发展确定基调, 即发展体育运动, 使之普及和经常化, 增强人民体质, 为生产建设和国防服务, 这在 1995 年颁布的《中华人民共和国体育法》中也有明确体现, 对于我们进一步完善中国特色群众体育体系具有重大的现实意义。

### 1.2 群众体育组织管理体系初现雏形

建国初期群众体育管理主要采取“以团中央为主管领导, 以中华全国体育总会为具体操作, 以教育部、中华全国总工会等部门系统为各方协作的体育管理模式”<sup>[1]</sup>。1952 年, 中国历史上第一个部级国家体育行政机关中央人民政府体育运动委员会成立, 随后, 各县级以上地方政府相继成立了体育运动委员会, 各系统、各行业也建立了自己的体育协会。这样, 一个由国家、部门、单位三结合的群众体育管理网络形成, 为群众体育方针政策的贯彻落实和群体活动规范化、经常化的开展提供了重要保障。

① 收稿日期: 2010-06-17

基金项目: 重庆市社科基金资助项目(2008-ZH05)。

作者简介: 付争鸣(1985-), 男, 河南郑州人, 硕士研究生, 主要从事体育社会学的研究。

### 1.3 以广播操为代表的群众体育活动蓬勃开展

建国之初,党和政府从国情出发,大力推广一些投入较少且易于开展的体育运动.1951年11月,中华全国体育总会、教育部等9单位联合发出了《关于推行广播体操活动的通知》的通知.从此,一项声势浩大的群众体育运动在神州大地开展,成为当时最“时尚”的运动.经过近一年的普及推广,1952年,据北京、天津、上海、吉林、江苏、河南和内蒙古等地不完全统计,经常参加广播体操的人数已在二百万人以上,北京就有二十三万学生经常参加<sup>[2]</sup>.广播体操制度的建立,是普及群众体育的重要步骤,广播体操的开展不仅吸引了大量的群众参与体育锻炼,还培养了大批群众体育骨干,为广泛开展体育运动打下了坚实基础.

## 2 (1958年初至1978年底)“左”倾逆流中的群众体育

### 2.1 “大跃进”和“文革”时期群众体育之“怪现状”

#### 2.1.1 “怪现状”之一:扭曲的指导思想却带来群众体育的“繁荣”

1958年2月,中华人民共和国体育运动委员会体育工作会议提出了《体育运动十年发展纲要》,其中要求在10年内4000万人达到劳卫制的标准.随后产生的《体育运动十年规划》要求:“10年内通过劳卫制标准的人数,第一本帐1亿5千万,第二本帐2亿”<sup>[3]</sup>.这严重违背了群众体育发展的客观规律.而在随后的“文革”时期,是否参加体育活动更是成为衡量政治表现好坏的标准,参加体育活动就是在完成革命任务,群众体育自然开展得“轰轰烈烈”.

#### 2.1.2 “怪现状”之二:农村群众体育活动开展好于城市

“文革”初期,群众体育的组织管理机构受到冲击,建国以来确立的管理体系完全被废止,直到1972年,随着政治形势的好转,城市体育有了一些复苏的迹象,但只体现在重要节日或纪念日举行的一些政治性的体育活动上.例如为纪念“7.16”毛泽东主席畅游长江,长沙市于1972年7月16日举办了五千人横渡湘江的活动<sup>[4]</sup>.1976年初,随着城市再度陷入混乱,城市体育又一次跌至谷底.而反观这一时期的农村体育,自始至终从未完全中断过,并且比城市体育复苏得更早.例如,安徽省南陵县奎湖公社在开展群众性体育活动中坚持小型、多样、业余、自愿的原则,较好地处理了体育与生产的关系,经常参加体育活动的人数占公社总人数的一半以上<sup>[5]</sup>.尽管当时农村体育存在着为政治服务和大搞形式主义的现象,但在当时城市体育萎缩乃至湮灭的情况下,农村体育的确成为群众体育的一个亮点.究其历史原因:第一,由于城市是政治、经济、文化的中心,“文革”中受到的冲击比较大,而农村相对稳定的客观环境为群众体育的开展创造了条件;第二,下乡知青成为“农村社会体育指导员”,他们的参与带动了大量农村青年参加体育运动.

### 2.2 群众体育短暂的兴盛时期

1961年2月,中华人民共和国体育运动委员会在下发的《关于1961年体育工作的意见》中提出了群体工作“为生产劳动服务的方针和因地、因时、因人制宜的原则”,这预示着在经历了“大跃进”的狂热和3年困难时期的萎缩之后,体育战线的“大调整”即将开始.1963年,随着国民经济状况明显好转,各地群众体育活动又如如火如荼开展起来.据报道,1964年8月,上海市举行了一次规模盛大的横渡黄浦江的游泳活动,参加者有近两千人,而且其中绝大多数都游完了一千二百多米的全程,顺利抵达对岸终点<sup>[6]</sup>.随后,围绕着1965年第二届全运会的举办,群众体育迎来了建国以来的第二个高潮,但好景不长,这次群众体育热很快被紧接而来的政治大潮所湮没.

虽然这一时期群众体育的兴盛只是昙花一现,但在群众体育开展过程中表现出的“以提高带动普及”、“以小型多样代替大规模群众运动”等特点为“文革”后群众体育的恢复和改革留下了宝贵经验.

### 2.3 群众体育开始恢复发展时期

为了迅速弥补“文革”耽误的时间,“文革”结束后全国上下急于求成的思想又催生了整个国民经济“洋跃进”的产生.正是在这种背景下,群众体育事业在“文革”结束后的两年内,并没有打开新的局面,只是在徘徊中有了一定的恢复.1978年1月在北京召开的全国体育工作会议总结了建国以来正反两方面的经验,

提出了群众体育发展的长、中、短期目标。这次会议的召开进一步充实了各级体委领导班子，恢复了群众体育组织管理体系。1979年初，“文革”中瘫痪的群众体育管理体系完全恢复，群众体育事业步入有序轨道，同年，国家体育运动委员会又在湖北黄陂县召开了全国县级体育工作调查会，整个群众体育运动已蓄势待发。

### 3 (1979年初至1995年5月)“提高”带动下的“普及”

#### 3.1 1979年全国体育工作会拉开了群众体育调整的序幕

1979年全国体育工作会议提出了“国家体委和省一级体委要在普及和提高相结合的前提下，侧重抓提高”的方针，对于群众体育强调以社会为依托、各级体育运动委员会协调指导、各主管部门组织负责的社会分工模式。随后，在1980年全国体育工作会议上又进一步确定了“在党的领导下，依靠大家办体育”的群众体育工作思路，为80年代中期群众体育社会化改革奠定了思想基础。1979年前后这3次全国体育工作会议的召开不仅完成了继60年代之后中国群众体育事业的又一次大调整，而且也拉开了改革开放新时期群众体育事业复兴的大幕。

#### 3.2 1986年《关于体育体制改革的决定》引领群众体育改革全面启动

1986年，中华人民共和国体育运动委员会下发的《关于体育体制改革的决定》开启了新一轮群众体育社会化的改革。随着这一时期“企业人”向“社区人”的转变，一种新的群众体育形态社区体育开始兴起，以此为依托，群众体育继续朝着家庭化、多样化方向发展。为适应这种新的形势，与此同时，农村体育也实现了三大步跨越式发展：1985年，全国范围内开始了争创体育先进县的活动，促进了农村体育软硬环境的全面改善；1986年，农民群众自己的体育组织中国农民体育协会成立，并逐步形成了以农民体协为核心的农村体育网络；1988年，第一届全国农民运动会成功举办，我国成为世界上惟一定期举办农民运动会的国家。这几件重大事件，将农村体育推向了新的发展阶段。

#### 3.3 1993年《国家体委关于深化体育改革的意见》为群众体育发展注入新的活力

1993年，《国家体委关于深化体育改革的意见》及5个配套文件为社会主义市场经济条件下群众体育如何发展指明了方向。首先，开始注重法制化建设，以“法”为依据，对全社会群众体育工作实行管理；另外，在“社会化”过程中不仅追求社会效益，也追求经济效益，改变了以往企业、团体“只赞助不收益”的局面，群众体育的利益主体和资源配置方式呈现多元化趋势。这次改革，在坚持竞技体育的基础上，将群众体育提升到了一个新的高度，提出要推行一个“社会支持、全民参与的健身计划”，显示出人们对于体育运动的普及和提高、群众体育与竞技体育的关系等有了更加深刻的认识，群众体育得到了应有的重视。

### 4 (1995年6月至今)中国特色社会主义理论指导下的群众体育

1995年国家颁布了《体育法》和《全民健身计划纲要》，全国各地掀起了一股全民健身的热潮。此后，随着北京奥运会的成功举办，国务院又批准将每年的8月8日定为“全民健身日”，至此，新中国成立60年来第一个全国性的体育节日诞生。“全民健身日”的设立促使体育运动更好地融入人们的日常生活，进一步推动全民健身向长效化、机制化方向发展。可以说，从申奥成功，到火炬传递，到完美演出，再到“后08时代”，北京奥运会对群众体育产生了不可磨灭的影响，2009年《全民健身条例》颁布，这是我国第一部专门针对全民健身的立法，它为进一步保障公民个人的健身权利、提高全民族身体素质发挥着重要作用。

### 5 结 语

群众体育是新中国体育发展历程中的重要组成部分，它的发展服从于整个体育事业的发展。只有把发展群众体育事业同建设体育强国的各项要求、目标紧密结合，不断完善中国特色群众体育道路，才有助于实现整个体育事业在新时期的新发展、新跨越。

**参考文献:**

- [1] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史(1949—1998)综合卷 [M]. 北京: 中国书籍出版社, 1999: 13.
- [2] 新华社. 普遍持久地推行“广播体操” [N]. 人民日报, 1952—06—21(3).
- [3] 伍绍祖. 中华人民共和国体育史(1949—1998)综合卷 [M]. 北京: 中国书籍出版社, 1999: 101.
- [4] 新华社. 长沙市五千人横渡湘江 [N]. 人民日报, 1972—07—18(2).
- [5] 新华社. 南陵县奎湖公社坚持小型、多样、业余的原则, 把体育活动同生产、民兵训练结合起来 [N]. 人民日报, 1973—01—24(3).
- [6] 新华社. 到江河湖海中去锻炼, 群众性游泳活动广泛开展 [N]. 人民日报, 1964—08—19(2).
- [7] 罗仕贵. 和谐社会背景下和谐体育的构建及其实现 [J]. 西南师范大学学报: 自然科学版, 2010, 35(3): 148—151.

## Discussion on the Formation Process of Mass Sports with Chinese Characteristics

FU Zheng-ming

*School of Physical Education, Southwest University, Chongqing 400715, China*

**Abstract:** Based on documents study, this paper systematically explores the formation process of mass sports with Chinese characteristics in the 60 years since the founding of the PRC, divides the history into four stages of development progress according to the changes of mass sports ideology. This study takes the differences of social and economical situation in each stage as background to look into the mass sports in the aspects of development and characteristics in different stages, and analyzes the deep reasons objectively. This study suggests that, under the new historical conditions, the comprehensive, coordinated and sustainable development of mass sports will contribute to that of forwarding our country to a powerful sports nation.

**Key words:** mass sports; Chinese characteristics; stage; powerful sports nation

责任编辑 胡 杨