

小康社会的政治生态变化与当代 中国政党制度的功能优化

邹 谨

(华中师范大学 政法学院,湖北 武汉 430079)

摘 要: 小康社会的政治生态变化,要求当代中国政党制度进行必要的调适。必须优化当代中国政党制度的政治民主化功能、政治稳定功能、社会整合功能、社会利益表达功能和意识形态教育功能。

关键词: 小康社会;政治生态;当代中国政党制度

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-2677(2007)01-0099-03

生态学的创立始于19世纪中期,发展至今已对社会科学研究产生了较大影响。生态分析被用于政治学研究,主要是描述环境对政治行为的影响。本文试图应用这一方法对小康社会的政治生态变化与当代中国政党制度的进一步完善之间的关系作初步探讨。

一、当代中国政党制度所处的政治生态环境

用政治生态学方法研究政党制度,即是将政党制度这一生态单位作为生态分析的生命系统,将其之所以产生和变化发展的社会、经济、政治和文化条件作为其环境系统,通过分析政党制度与整体社会环境的内在联系及其相互作用,揭示其所以产生并得以发展的社会依据,并分析社会环境变化对其提出的特殊要求,从而探讨如何进一步优化这一制度,使之与其所处的政治环境系统保持良性平衡。

中共“十六大”提出了全面建设小康社会的奋斗目标。“全面小康”不同于以往那种低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,而是惠及十几亿人口的更高水平的小康,其显著标志就是“经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”^[1]。这表明我国政治生态环境进入了一个新的发展阶段,小康社会成为当前我国政治生态的基本变数,也是我们分析和完善当代中国政党制度的基本前提。“全面建设小康社会”使政党制度运行的政治生态正发生着重大的变化,这些变化又会对我国政党制度提出适应性的要求,也必然对政党制度功能价值的合法性、渗透力、凝聚力和控制力提出巨大挑战。这种

挑战与政党制度功能的适应性之间的紧张关系日渐明显。为了继续保持自身运行的合法与有效性,政党制度必须自我调节,以适应变化的生态环境。因此,逐渐实现政党制度的功能对这种挑战的适应性变革,适应变化的政治生态,达到政党制度与政治生态的良性互动,就成为优化我国政党制度功能的内在动力。“十六大”报告强调要继续“坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度”,“坚持‘长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共’的方针,加强同民主党派合作共事,更好地发挥我国社会主义政党制度的优势”^[2]。这表明当代中国政党制度的坚持、完善和落实将在今后我国的政治发展中被提到更为重要的议事日程上来。

二、小康社会的政治生态变化对当代中国政党制度的挑战

在全面建设小康社会的过程中,政治、经济、文化等领域新问题层出不穷。这些问题在很大程度上加剧了政党制度与政治生态之间的冲突性张力,给当代中国政党制度的顺利运行带来诸多难题。

(一) 政治主体力量的新变化

中国共产党是工人阶级的先锋队,同时又是中国人民和中华民族的先锋队,因为她忠实代表着中国最广大人民的根本利益,是中国先进生产力发展要求和先进文化前进方向的代表。但是,如何在知识经济的大背景下保持党的先进性和提高党的执政能力,是摆在我们党面前的一个重大课题。特别在一些新的经济组织中,所谓“白领阶层”中党员较

* 收稿日期:2006-06-26

作者简介:邹谨(1980-),男,四川宣汉人,华中师范大学政法学院,讲师,主要研究政治学。

少的现实,显然会影响党的政治渗透力、代表性和执政功能的有效性,同时,信息技术的突飞猛进和网络化组织的发展,知识工人的队伍将不断壮大,提高知识工人政治素质,增强其政治敏锐性、政治鉴别力、政治认同感和政治使命感,是一个决不可忽视的问题。

(二) 利益群体多元化问题日益突出

以市场经济为直接导向的经济体制改革对社会结构的深刻触动,表现为利益的分化与重组。由此造成了社会成员的利益调整,带来利益分配结果的差异,从而导致了多元化的社会利益群体的出现。利益群体多元化反映了当前我国社会结构的深层次变动。随着我国政治体制和经济体制改革的不断深入,各个利益群体间的矛盾和冲突将更加突出。与此同时,社会各阶级、阶层的人们为实现、维护和发展自己的利益,必然会在条件具备时提出一定的政治诉求,寻求介入政治过程和政治决策的渠道。如果某一阶层或群体的利益要求长期得不到关注和满足,他们之中就可能诱发出各种无序的或非法的政治参与行为,影响政治生态平衡。

(三) 群体间的意识形态差异

我国的经济体制改革从根本上改变了过去高度集中的计划经济体制,建立了社会主义市场经济体制。这种经济体制的转变是一项深刻的社会变革,这一变革必然带来作为上层建筑的意识形态的变化,反映在社会利益群体上就是他们具有自己独特的利益追求和与市场经济相适应的价值取向,社会意识形态的一元化格局被打破。在社会主义条件下,虽然群体间的意识形态互动更多地表现为妥协渗透、和谐共处,但实践表明:同一社会群体成员对于属于或相近于本群体的思想意识相互感应,而对其他社会群体意识则不可避免地出现相对排斥,甚至发生激烈的冲突和矛盾。

(四) 人们的社会角色发生改变

一方面,经济体制的改革带来了从“单位人”到“社会人”的角色转换,经济利益成为党员干部和普通民众价值判断的一个非常重要的标准,职业流动性强,再加上“组织边缘化”党员的大量存在,党组织正常的思想教育、组织管理较难覆盖到这部分人,这都给党组织的管理带来了挑战。另一方面,“社会人”到“网民”的角色转换,出现了真实社区与虚拟社区并存的社区结构新特点。随着信息网络的急剧扩展、实时信息的同步传接、网上资料库的普遍建立,将进一步改变我国人们的社会生活基本形式。虚拟社区的出现,虚拟社区人之于社会的参与感、归属感和被需要感的新变化,加之“社会人”角色的多元化,都给政治整合带来了一定的困难。

三、当代中国政党制度功能优化的路径选择

当代中国政党制度是符合我国国情的新型政

党制度,它在中共十一届三中全会以来取得了长足发展,但随着全面建设小康社会的发展,还须进一步完善。上述挑战潜伏着民众对我国政党制度的认同危机,如果处理不好,进一步发展就可能影响和破坏整个社会的有序发展和政治稳定的良好局面,这就要求当代中国政党制度积极迎接挑战,优化其功能。

(一) 优化政治民主化功能

政治民主化是各国政治生活发展的共同方向,当然也是中国政治发展的方向。中国共产党领导的多党合作制的政治民主化功能有自身独特的优势,但还不成熟不完善。为此必须做到:首先,完善“一党执政,多党参政”的体制,从权力制约角度保障政治民主化的贯彻。权力是一种强大的物质性的强制力量,是一切政治斗争的最高追求。但失去监督和制约的权力是危险的。共产党必须在坚持自身建设的同时,接受各方面的批评和监督,集思广益,取长补短,克服缺点。对于民主党派来说,要加强自身建设,加大参加国家管理活动的力度,增强成员直接担任各级政府及司法机关的领导职务的比例。这才能真正地贯彻各政党在政权机关中的互相监督,彼此制约,防止某个政党组织或少数人把自身的特殊利益凌驾于其他政党利益和整个社会利益之上,从而保证政治民主化的落实。其次,完善两党互相监督机制,为政治民主化提供体制保证,具体说来,一是切实研究和实施毛泽东、周恩来早就倡导的“唱对台戏”是完全必要的思想;二是民主监督必须用制度化和法制化来保证。这样,才能真正规范执政党和参政党广泛吸纳各方面的意见和建议,正确处理问题,避免问题过于淤积,在达不到正常宣泄和释放的情况下引起社会震荡。

(二) 优化政治稳定功能

政治稳定是一个社会良性循环的必要要件。一般而言,政治稳定程度取决于公众期望与社会满足其期望之间的差距度,同时也取决于政治结构与政治文化相适应的程度。现代民主理论认为:“政治稳定的先决条件在于有一个同现代化过程所产生的新兴社会势力的政党制度。”“这种制度将会使社会长治久安。”^[2]我国政党制度是符合中国政治稳定和政治发展要求的,在发挥政治稳定功能时有很强的优势。小康社会,由于这一制度运作生态的变化,为发挥好其功能,必须做到:第一,优化党际关系,按法律规定的原则和秩序,通过不同形式的政治协商,解决各政党之间的利益差别和由此引起的各种矛盾。第二,完善以中国共产党领导为核心的一元性和民主党派参政的多元性组织结构相结合的有效机制,发挥它不断扩大政治参与的功能,确保我国政党制度始终具有最广泛吸收和同化社会各种政治参与的能力。社会结构变迁的直接结果是党员干部和普通民众政治参与的欲望空前高

涨,政党制度必须通过有效机制的完善来化解政治参与带来的政治压力,最终从根本上保证政治稳定和社会秩序的有序性。

(三) 优化社会整合功能

一个社会是否能够良性地运转和发展,很大程度上依赖于其是否能够获得协调各种矛盾和利害冲突的政党制度。在小康社会,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,改革的深入,必将给中国社会带来更加全面而深刻的变化,促成不可逆转的社会结构变迁。随之而来的是新旧思想的激烈冲撞,原有阶级结构的日益分化,贫富差距的拉大,社会矛盾和利益关系的日趋复杂。因此,获得一个与社会变迁相适应的社会整合机构——政党制度,对小康社会的中国来说具有特别重大的意义。为此,中国共产党必须首先发挥好在社会整合中不可替代的作用,协调各个地方和全国人民的行动;通过对政权的思想和领导监督,保证其领导下的全国施政统一;利用党的各级组织,掌握对全社会的意识形态领导权;实现对军队的绝对领导权,从而掌握好这支潜在的整合力量,保证国家的安全统一。其次,进一步发挥好中国共产党制度本身有利于整合政治资源的功能。就体制而言,它既有能力开发和整合全社会的政治资源,又能较有利地利用这些资源。各政党的组织结构不仅是动员政治资源的体制,而且其本身也是巨大的政治资源。中国共产党拥有七千多万党员,各民主党派也有一百多万党员,这是一支巨大的社会整合力量。第三,发挥好民主党派的社会整合功能,扩大政党制度社会整合的边界和张力区。当今社会,民主党派有着自己智力库和联系广的特定优势,它们有着自己特定的联系对象和制度化的参政议政方式,它们的活动能够将相当的政治资源融入政治体系之中。发挥好他们的社会整合功能,必将有利于协调社会的利益关系,促进政治团结和稳定,调动尽可能多的政治资源,服务于祖国统一和社会主义现代化建设。

(四) 优化社会利益表达功能

小康社会,随着市场取向改革和对外开放力度的加大,我国的社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式将更趋多元化,从而形成

众多利益群体。在这种情况下,当代中国政党制度必须优化其利益表达功能,为此,第一,要进一步扩大自身的包容性,将社会上各种同质的和异质的利益要求、政治诉求有机整合起来,纳入到执政党和参政党现行的、可承受的政治体系之内。第二,要完善引导公民有序的利益表达、沟通协调和政治参与的机制。共产党要根据我国经济发展和社会进步的实际,完善吸收改革开放以来新出现的社会阶层的先进分子入党的政策;要更加重视通过开发党组织内部的制度功能来进行阶层利益协调和社会力量整合;要增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党的社会影响力。对民主党派而言,要在坚持“三个为主”的前提下,改善和充实党员队伍的社会成分构成和扩大参政党的社会基础。

(五) 优化意识形态教育功能

小康社会,社会意识形态呈多元化发展趋势。意识形态互动是必然的,其不利的一面是,社会意识形态对政治意识形态的渗透,一定程度上回削弱政治意识形态的整合能力。为了从根本上保持政治意识形态的长期领导地位,共产党必须始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。针对各民主党派的差异性,在承认其主张有差别的同时,必须在很大程度上使他们的思想意识与政治意识形态保持一致,从而使政治意识形态所包含的价值、观念与理想有效地传送和分配给社会成员,并内化为他们的政治认同,引导全国各族人民形成共同的价值趋向。

总之,在全面建设小康社会过程中,当代中国政党制度功能的优化是一项庞大而复杂的系统工程,必须多层次、全方位地进行。只有与时俱进,回应政治生态变化所提出的挑战,不断优化当代中国政党制度的功能,才能使这一制度在我国社会转型和体制转轨的现代化进程中焕发生机和活力。

参考文献:

- [1] 江泽民. 全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面[N]. 人民日报, 2002-11-08.
- [2] 亨廷顿. 变化社会中的政治秩序[M]. 北京: 华夏出版社, 1989: 265.

责任编辑 刘荣军

The Political Ecology Change in the Well-off Society and the Optimization of the Function of the Contemporary Political Party System in China

ZOU Jin

(School of Politics and Law, Central China Normal University, Wuhan 430079, China)

Abstract: With the political ecology change in the well-off society, the Contemporary China Political party system must carry out essential adjustment. It must optimize the political democratization function, the political stability function, the social conformity function, the social benefit expression function, and the ideology education function.

Key words: the well-off society; political ecology; contemporary political party system in China