

党的建设总体新布局的科学构建及实施对策

高晓林, 池薇

(复旦大学 社科部, 上海市 200433)

摘要:胡锦涛总书记在党的十七大报告中首次提出了执政党建设的总体新布局, 由于其全面总结了苏共亡党的教训, 拓展了党建新领域, 体现了党的执政规律, 因而极大地丰富和发展了党建理论, 提升了党建的实践, 使我们党今后五年及更久远时期抓住五大建设重点、党内民主建设关键、人民期待和时代要求实施党建新布局, 更加系统化、理论化和可行化。

关键词:党的建设; 总体新布局; 科学构建; 实施对策

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-9841(2008)04-0088-05

胡锦涛在党的十七大报告中提出以改革创新精神全面推进党的建设, 并与中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局相对应、相配套, 首次创新性地提出了执政党建设的总体新布局, 这既极大地丰富和发展了马克思主义的党建理论, 又使我们党自身建设新的伟大工程的路径更加明晰, 对策更加可行, 理论更加系统, 措施更加得当, 为高举中国特色社会主义伟大旗帜, 实现全面建设小康社会目标及诸多新要求提供了领军保障。

一、党建总体新布局的科学构建

胡锦涛在党的十七大报告中指出:“必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线, 坚持党要管党、从严治党, 贯彻为民、务实、清廉的要求, 以坚定理想信念为重点加强思想建设, 以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设, 以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设, 以健全民主集中制为重点加强制度建设, 以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设, 使党始终成为立党为公、执政为民, 求真务实、改革创新, 艰苦奋斗、清正廉洁, 富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”^{[1]49-50} 这是在党的建设史上, 对党建总体布局的科学构建和创新, 可简要概括为:“一条主线”, “一个原则”, “一个要求”, “五个重点”和 32 字的党建总体目标。这是对马克思主义党建理论的丰富

与发展, 是对苏东亡党亡国剧变教训的科学总结, 为我们党今后的建设指明了方向和操作对策。

(一)明确了党建的主线

“必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线”。从党建的视角看, 党的执政能力建设和先进性建设, 是党的根本性、全面性、综合性的建设。党的执政能力建设和党的先进性建设密不可分。先进性建设是党的执政能力建设的前提和基础, 它关系到党执政能力的高与低, 关系到党执政地位能否巩固。执政能力建设是党在执政条件下先进性建设的具体表现和落脚点。因此, 二者作为党建新布局的主线贯穿于党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设的“五个建设”重点之中, 抓住这条主线和“五个重点”, 才能实现党建的 32 字目标。

(二)明确了党建的原则

党要管党、从严治党是我党建设的成功经验和重要原则。“党要管党”是指党的各级组织必须管好抓好自身建设。具体的是, 一要管好党员, 二要管好干部。对执政党来说, 最关键的是管好干部, 党员干部握有许多执政合法性资源, 党的路线、方针、政策要通过党的干部来贯彻, 党的形象要通过党员干部来体现。“从严治党”是指党在执政的条件下, 必须严格按党章办事, 按党的制度和规定办事; 必须对党员领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督; 必须在党内生活中讲党性, 讲原

* 收稿日期: 2008-04-25

作者简介: 高晓林(1968-), 女, 辽宁大连人, 法学博士, 复旦大学社科部, 副教授, 主要研究中共党史、党建与中华人民共和国史。

则,开展积极的思想建设,弘扬正气,反对歪风邪气;必须严格按照党章规定的标准发展党员,严肃处置不合格党员,保持党的先进性和纯洁性;必须严格执行党的纪律,坚持在纪律面前人人平等。党要管党,从严治党是党章党纪的要求,是党的性质的内在规定,是我们党建所坚持的一贯方针,是我们党在新时期新阶段的使命所决定的重大原则。

(三)明确了党建的要求

贯彻为民、务实、清廉的要求是我们党的性质和宗旨所决定的,是立党为公、执政为民的具体体现。“为民”,就是全面贯彻落实科学发展观,坚持以人为本,把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点,忠实地贯彻执行党的群众路线,当好人民公仆,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。“务实”,就是坚持党的思想路线,解放思想,从实际出发,对党和人民的事业高度负责,扎扎实实地做好党的各项工作,完成全面建设小康社会的新要求。“清廉”,就是要求各级党的领导干部要严于律己、廉洁奉公,把党和人民的利益放在首位,遵守党纪国法,坚持高尚的精神追求,永葆共产党人的先进性,切实做到拒腐蚀、永不沾,并切实解决好民生问题。

(四)明确了党建的“五个建设”

以往党建伟大工程由思想、组织、作风建设所构成,之后,邓小平加上制度建设,并以此为重点。胡锦涛在十七大报告中首次提出反腐倡廉建设,并纳入党建的伟大工程,从而形成五大建设的新布局。把握党的五个建设,必须把握各项建设相互之间的关系。思想、组织、作风、制度、反腐倡廉五个建设覆盖了党建的方方面面。思想建设是前提,它决定着其他各项建设并为其他建设提供思想理论指导;组织建设是核心,党的建设成败取决于组织建设成功与否,党的队伍建设是否具有战斗力、凝聚力和生命力;作风建设是关键,作风是党性的具体体现和外化,它关系到党的生死存亡;制度建设是根本,贯穿于其他各项建设之中并以制度的权威性保证其成功;反腐倡廉建设是基石,它支撑着党的其他建设的成败并提供有力保证。党建的五个重点相对于先进性建设和执政能力建设而言,都是单项建设,都有着各自要解决的任务,但密不可分,是贯穿着党的执政能力和先进性建设的主线。因而使党的建设各个组成部分之间相互联系,相互作用,相辅相成,统一于党的建设新的伟大工程中,使党的建设成为一个系统工程。

(五)明确了党建的目标

十七大报告用“立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐”这32个字定位马克思主义执政党。十七大确立的党建目标,就是要把我们党建设成为“马克思主义执政党”。这是由党的性质、宗旨和奋斗目标所决定的,要实现这一伟大目标,就要做到“四个关节点”即32字。“四个关节点”:一是“立党为公、执政为民”,这是我们党的执政理念和根本宗旨,是共产党区别于其他一切政党的根本标志;二是“求真务实、改革创新”,这是党的思想路线的反映,是我们党的时代特色,是增强党的凝聚力和战斗力的前提;三是“艰苦奋斗、清正廉洁”,这是从严治党,面对现实挑战的举措,体现了党在自身建设上的目标要求;四是“富有活力、团结和谐”,这是一个动态的尺度和标准,是一个成熟的马克思主义执政党的必备的素质。党的十七大在新的历史起点上确定党建的目标,体现了我们党的历史使命感和责任感,标明我们党的与时俱进,及对共产党执政规律的深刻认识,反映了党所处的时代与奋斗理想,深化了对“建设什么样的党、怎样建设党”的认识及在新时期提出的实践对策,在理论与实践上把党的建设推向了新阶段。

二、党建总体新布局的当代价值

十七大报告确定的党建新布局,反映了新一届党中央领导集体对党建的战略性思考,体现了对共产党执政规律的理论认识和科学把握,为我们党今后的建设及发展指明了前进方向和操作上的对策。因此,具有极其深远的实践意义和当代价值。

(一)党建总体新布局全面总结、科学吸取了苏共亡党的教训

苏共在建党85年、执政74年后亡党,其根本原因之一就是忽视了党的建设。苏共自列宁去世后,斯大林时期及赫鲁晓夫、勃列日涅夫、戈尔巴乔夫等都不抓党的建设,更谈不上确立党建的工作布局;因此使党的先进性资源随着执政时间的久远而流失,最后由流失变为丧失,党的执政能力随着忘记这方面建设而削弱,进而不能正确领导经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,反而在执政中出现了一个又一个失误。如,苏共在对党员进行马克思主义宣传教育上就是失败的,长期采取的是思想斗争的方式,表面看使人信服,但并没有把马克思主义理论灌输到每个党员的头脑中,没有征服每个党员和民众的心。苏共从20世纪20年代末到

30年代初,在意识形态领域对资本主义“全面出击”,批判德波林学派、“拉普”等,到30年代的中后期在思想领域进行“大清洗”,到二战后又在文化艺术、人文社会科学、自然科学进行大批判、大斗争,其结果使人们不敢讲真话,说实话,因而在苏联出现了“夜间人”现象。如格·阿·阿尔巴托夫在回忆中说:“对生活的整个一套安排,似乎从自由自在的大学生年代开始,都是在培育未来的政治家、理论家和新闻记者去用别人的思想,即用马克思列宁主义‘经典作家’、斯大林(一般说引用斯大林的话要比列宁的话多二三倍,比马克思和恩格斯的话多五六倍),当时被确认的其他‘领袖’以及《真理报》的近期社论(他们很快就会过时)的思想去写作、讲话,甚至思考。”^[2]由于苏共思想建设的失败,所诞生的这大批“夜间人”,白天与官方保持一致,到夜间则过着自己的生活,评议时政,甚至反对苏共,其实这大批“夜间人”已完全丧失了对社会主义和共产党的信仰。只不过是没到时候,时机一到就公开反对苏共。苏联1991年的“8·19”事件已证明了这一点。苏共在党建上有许多经验教训可吸取。党的十七大不但突出强调了党的思想建设,而且还有针对性强调以坚定理想信念为重点,完全符合目前我国国情和党情。

(二)党建总体新布局拓展了党建的新领域

中共几代领导集体都非常重视党的建设,使党建布局不断与时俱进。毛泽东在长期的革命与建设实践中提出了政治、思想、组织、作风四大建设的党建布局;邓小平则特别重视党的制度建设;胡锦涛在我们党建历史上创造性地提出了党的先进性建设,在这个实践过程中科学提出了反腐倡廉建设。以往我们党尽管强调反腐倡廉工作,但并没有把它纳入到党建新布局中。胡锦涛把反腐倡廉建设纳入党建的整体框架中,强化了反腐倡廉建设的地位和作用。十七大报告又把“反腐倡廉工作”改为“反腐倡廉建设”,尽管两字之改,但一是反腐倡廉工作地位的提升。“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,旗帜鲜明地反对腐败。”^{[1]55}反腐败不仅是一项建设性工作,而且是党风廉政建设乃至党的建设和发展中国特色社会主义事业的重要组成部分。二是这一提法标志着反腐败工作的战略性转折,由“运动反腐”转向“权力反腐”,又从“权力反腐”转向“制度反腐”。这使反腐倡廉建设不仅成为党的自身建设的重要内容,而且还为党建提供强有力的政治和组织保证。胡锦

涛把反腐倡廉建设纳入党建新布局之中,这是对全党提出的新的更高要求,表明中国共产党人反腐败的决心,完全符合我们的党情,是对苏共先亡党后亡国悲剧的理性总结。十七大把反腐倡廉纳入党建新布局,使反腐倡廉建设不再是孤军深入,要与其他建设系统推进,这极大地拓宽了党建的新领域,也表明中国共产党人在党建上的战略性思考。

(三)党建总体新布局体现了党的执政规律

党建总体新布局的科学性、可行性在于它完全反映和体现了党的执政规律。党建新的总体布局不是人为的主观的设计和主体安排,它必须依据党情的客观实际及时代对执政党的要求。党建新布局的主线、要求、重点及目标都完全符合我们党的党情并具有强烈的时代特征和现实针对性。苏东国家的执政党长期忽视党的建设,不认真研究共产党的执政规律和自身建设,其结果造成执政能力下降和先进性的丧失,因此由执政党变成在野党。我们党自邓小平开始就高度重视研究其亡党教训,审时度势,提出党建的伟大工程并不断完善其内容,特别是把党的执政能力建设和先进性建设作为党建新布局的主线,这表明我们党并不是单纯地抓党的建设,而是强调党建新的伟大工程对中国特色社会主义事业起到强大的支持和保证作用。这样使党建的“伟大工程”和“伟大事业”紧密结合、互相作用。党建新布局的提出表明我们党在自身建设上已进入到理性自觉阶段。

党的建设新布局必须着眼于发展中国特色社会主义的伟大实践,保证全面建设小康社会奋斗目标的实现。党的十六大报告提出的全面建设小康社会,经过实践发展特别是十六大以来又提出了一系列的新要求,其中包括党的建设也提出了新的从来没有的要求。由此我们要立足目前的党情,把我们党自身建设好,把我们党建设成马克思主义执政党,以保证全面建设小康社会目标的顺利实现。这样,我们党就把对人类社会发规律及社会主义建设规律的认识和把握,与对共产党执政规律的认识和把握有机统一起来,其实质是把党建“伟大工程”与发展中国特色社会主义“伟大事业”水乳交融地结合在一起,这就是党的十七大确立新的党建伟大工程的战略意义和时代价值。

三、贯彻落实党建新布局的思考与对策

胡锦涛在十七大报告中指出:“中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创

新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”^{[1]49}改革是社会主义制度的自我完善和自我发展,改革是全面的改革,包括执政党的建设,党建的改革并不是否定我们党的执政地位和领导核心,而是实现党的自我完善和自我发展,使党在改革中不断发展。改革创新既是马克思主义政党的基本品格,也是推进党建工作的根本路径。党建的改革创新既是我们党始终保持生机和活力的重要源泉,也是我们党赢得先进性、保持先进性、发展先进性的必然要求。因为我们党建国前从事20多年的军事斗争,建国后又长期领导着计划经济,同时又套用苏联模式,长期党政不分,政企不分,使党自身的建设和机制上存在许多与社会主义市场经济和全面建设小康社会不适应的因素,这就内在要求我们党以改革创新精神推进自身的建设,在改革创新中提升我们党。

十七大报告指出:“世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。”^{[1]49}因此,十一届三中全会以来,我们党以改革创新精神推进自身建设,并已经取得了很大的成绩。特别是十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央以改革创新精神推进党的建设,提出科学发展观的指导,开展党的先进性建设等,积累了许多新的宝贵经验,极大地推进了党的建设,扩展了党的执政资源,十七大在这个基础上明确提出以改革创新精神推进党的建设,坚持从党情实际出发,科学总结我们党自身建设的经验,吸取人类政治文明发展的有益成果,在全面建设小康社会实践中加强自己、提高自己,研究和解决党在自身建设中遇到的新矛盾、新问题,因而提出了党建新的布局。我们有理由相信,在全面实施党建这个新布局中把党建设得更加团结,更加富有朝气和活力,以保证全面建设小康社会目标的胜利实现。

(一)抓住五大建设重点,全面实施党建新布局

十七大报告不但科学界定了党建新的布局,而且用简洁的语言,指出了党建“五大建设”的各自重点。思想建设是深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化最新成果武装全党,以坚定理想信念和思想道德建设为重点。组织建设把全力加强党的执政能力建设作为切入点,以造就高素质党员、干部队伍为重点。作风建设突出领导干部讲党性、重品行、作表率,以保持党同人民群众的血肉联系为重点。制度建设要全力推进党内民主,以健全民主集中制为重点。反腐倡廉建设要把反腐倡廉放在突出位置上,以完善惩治和预

防腐败体系为重点。这些就是我们党的建设的重点任务,抓住这五大重点就会使党建工作更有实效,更有针对性,由此保证把党建新布局落到实处。

可见,在新的历史条件下推进党建,不能泛泛地去抓,必须突出重点,抓住重点。这五大党建重点,都是新的社会历史条件下党的建设中非常突出的问题,都是关系到我们党能不能为人民执好政,能不能始终保持先进性的大问题及全面建设小康社会奋斗目标的实现。在今后的党建实践中抓住了这五大重点,就抓住了现阶段党建的根本,使党建思路更加明晰,党建任务更加具体,党建目标更加确定,以保证党建新布局的贯彻落实,为全面建设小康社会提供根本的党建保障。

(二)抓住党内民主建设关键,实施党建新布局

我们党是执政党,手中握有雄厚的执政合法性资源,因此党内是否具有民主,民主制度是否完善,对党的建设影响极大。苏共亡党亡国的悲剧已有力地证明了这一点。苏共没有走出历史周期率,我们党怎么办。因此,十七大报告在第六部分非常重视社会主义民主建设,在第十二部分突出强调党内民主建设,指出:“要以扩大党内民主带动人民民主,以增进党内和谐促进社会和谐。”^{[1]51}深刻表明党内民主建设对社会主义民主和人民民主的先导作用和重大意义。报告在总结党建经验教训的基础上,创造性地提出了近期发展党内民主一系列切实可行的具体措施和办法,并从制度上、操作上作出了一系列新规定。如,要求全党要“尊重党员主体地位”,把“推进党务公开,营造党内民主的讨论环境”作为党内民主建设的一项重要措施;还从我国国情出发,提出实行党的代表大会代表任期制,要求选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制,推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制;把党委常委会定期报告工作并接受监督作为一项重要制度,首次在党代会中作出了明确规定;要求改革党内选举制度,探索扩大党内基层民主多种实现形式。这些措施的最大特点在于它们的循序渐进性,激活了党内的存量民主,扩大了增量民主,还符合我国的国情和党情,把自上而下的带动和自下而上的促进结合起来,有组织、有步骤地扎实推进,使党内民主建设同党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设融会贯通,浑然一体,与社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设互相促进。这些措施完全符合党建新布局的要求,在今后的党建实践中必须认真贯彻实行,使党内民主意识普遍增强、党内民主制

度不断健全、民主形式不断完善、党的创新活力充分发挥,使党内民主建设迈出新的步伐,由此带动人民民主,极大地发展了社会主义民主。

扩大党内民主,一是指党内的民主,二是指班子的民主。但发展党内民主绝不是不要集中。十七大报告指出:“全党同志要坚决维护党的集中统一,自觉遵守党的政治纪律,始终同党中央保持一致,坚决维护中央权威,切实保证政令畅通。”^{[1]52}我们一定要坚持从国情党情出发,走出一条具有中国特色的党内民主和发展社会主义民主政治的路径,既不能选择西方国家以社会民主带动党内民主的路径,也不能受西方多党政治模式的影响,搞“三权分立”,我们要在党的统一领导下,全力贯彻落实党建新布局,走中国特色的扩大党内民主之路,把发展中国特色社会主义民主推向新的阶段。

(三)抓住人民期待和时代要求,实施党建新布局

十七大确立的党建新布局体现了人民群众的期待,具有强烈的时代特色,符合时代要求。“时代要求”是指我们党必须与时俱进、永葆先进性及高超的执政能力,党所领导的全面建设小康社会要取得新的胜利,中国特色社会主义事业要取得新的跨越和新的的发展。“人民期待”就是要求党要把自身建设好,真正起到领导核心作用,领导全国人民实现国民经济又好又快发展,解决好民生问题,使国家强盛,社会和谐,经济发展,官清风正,政治上当家做主,生活上富裕幸福。为此,要求各级领导班子必须提高素质、增强执政能力,以保证全面建设小康社会奋斗目标的实现。

这就要求我们党在实施党建新布局中,“着力建设高素质领导班子”。我们党是执政党,居于发展社会主义事业领导核心地位;而党的各级领导班子是执政活动的组织者,执政使命的践行者,是党的队伍的中坚、砥柱,发挥着引领、导向、榜样、示范等作用。历史与现实证明办好中国的事情关键在

党、关键在人,那么,关键中的关键就在于党的各级领导班子、领导干部,这是党的事业的需要,也是人民的期待。十七大的报告提出的“高素质”具有丰富的内涵,它包括多方面的内容,高素质与党的执政能力建设是不可分的。我们党作为执政党,执政能力高低关乎党的兴衰和执政资格的有无,也就是关系党的发展中国特色社会主义事业的全局。在执政能力建设上,首要的问题是“为谁执政”的问题。对此,十七大再次强调,就是“为民”,解决好民生问题,为人民群众的根本利益而奋斗。在此基础上还要把“为民”由宗旨、愿望变为现实的问题,就是“怎么为”、怎么执政的问题,因此需要领导班子具备“为民”的素质。缺少了“为民”的宗旨固然其他一切都谈不到,即使有能力也与人民群众无关甚至有害;但如果没有能力和素质,再好的愿望也会流于空谈,甚至因“为民”的愿望实现不了而最终被时代和人民所抛弃,所以,必须把党建的新布局落实好。

要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,改进领导班子思想作风,提高领导干部执政本领,改善领导方式和执政方式,健全领导体制,完善地方党委领导班子配备改革后的工作机制,把各级领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导、科学发展的坚强领导集体。这是一个全面要求,既是对领导班子集体的要求,也包括了对领导干部个体的要求,这就要求我们全面贯彻落实党建的新布局,以此把我们党建设好,使之成为坚强的领导核心,从根本上保证全面建设小康社会目标的胜利实现。

参考文献:

- [1] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[R]. 北京:人民出版社,2007.
- [2] (俄)格·阿·阿尔巴托夫. 苏联政治内部:知情者的见证[M]. 北京:新华出版社,1998:43.

责任编辑 刘荣军

Scientific Construction of the New Overall Layout of the CPC Building and Relevant Measures

GAO Xiao-lin, CHI Wei

(Social Science Department, Fudan University, Shanghai 200433, China)

Abstract: The General Secretary Hu Jintao, for the first time, propounded the original overall arrangement of ruling party's construction, corresponded to and matched the new design of quaternity of socialism with Chinese characteristics. This has greatly enriched and developed the theory of the party, and advanced the practice of the party, and moreover, enhanced the level of systematicity, theorization and feasibility of our party's construction in the five-year period or in the long run.

Key words: the construction of the party; new overall arrangement; scientific infrastructure; relevant measures