

论党章与党的先进性关系

陈自才

(鲁东大学 政法学院, 山东 烟台 264025)

摘要: 党章与党的先进性关系极为密切, 党章规定了党的先进性的基本内涵, 党章及其建设体现了党的先进性和先进性特征, 党章是党的先进性的根本性法规保障。学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的过程, 既是党章建设过程, 也是深刻体会党的先进性及其重要性、实践和发展党的先进性、维护党的先进性和规范党的先进性建设的过程。

关键词: 党章; 党的先进性; 体现; 规定; 保障

中图分类号: D21 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-9841(2009)03-0117-05

党的先进性是党的生命所在, 是党赖以生存、发展壮大的前提。党章是立党管党治党的总章程, 是“最根本的党规党法”。党的先进性本质与党章“根本大法”的地位和性质, 决定着两者之间的联系。2006年1月胡锦涛从加强党的先进性建设的战略高度明确提出, 要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这更充分证明, 党章和党的先进性之间有着极为密切的关系。

一、党章规定了党的先进性的基本内涵

先进性实质上是个比较性的概念, 是一事物相对于同类其他事物而体现出来的长处和优势。党的先进性内涵, 也应该从中国共产党与其他政党和组织相比较的角度来认识。党章在总纲和条文部分, 分别回答“建设一个什么样的党”、“为什么建设这样的党”、“怎样建设党”问题时, 就是这样全面地规定了党的先进性基本内涵。

首先, 党章明确了党的先进性的阶级基础。党章开宗明义: 中国共产党是中国工人阶级的先锋队。历史和现实都表明, 中国工人阶级始终是中国最先进、最有前途的阶级, 代表社会发展的前进方向。作为中国工人阶级的先锋队, 中国共产党集中了中国工人阶级身上最典型的特点和优点, 不仅代表着中国先进生产力的发展要求, 而且自觉地把自

己当成是实现人民利益和愿望的工具。中国共产党的这种阶级品质是它比其他阶级政党先进的根本保证, 也就是说, 中国共产党的先进性源于并高于中国工人阶级的先进性。

其次, 党章规定了党的先进性的社会基础。党章载明, 党不仅是中国工人阶级的先锋队, 而且是中国人民和中华民族的先锋队; 党代表中国最广大人民的根本利益; 其他社会阶层的先进分子符合入党条件也可以申请入党。在中国, 没有哪一个政党和组织能像中国共产党那样, 把社会的各个阶层的优秀分子都吸纳到党内。党作为一个共产主义思想的“大熔炉”, 并没有因为它的成员来源于社会各个阶层而丧失其先进性, 相反, 却因此与各个阶层的人民建立了联系, 把最广大人民群众团结在自己的周围。如此, 党很容易倾听到来自社会各个方面的利益呼声, 制定的路线方针政策能反映最广大人民群众的根本利益, 因而获得社会拥护的人数最多。

第三, 党章规定了党的先进性的理论基础。党章写道: 中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。中国共产党坚持把马克思主义作为实现自己理想的理论武器, 运用科学的世界观和方法论, 认识问题、分析问题、解决问题。因此, 党具有宽广的世界眼光和高度的战略思维, 能够正确分析世情、国情、党情, 能够应对复杂变幻的国内外形

* 收稿日期: 2008-11-18

作者简介: 陈自才(1969-), 男, 安徽巢湖人, 法学博士, 鲁东大学政法学院, 副教授, 主要研究思想政治理论和中共党史。

二、党章及其建设体现了党的先进性和先进性特征

党章是党的建设和党的活动的产物,党章的内容和外在形态以及创制、修改、宣传、遵守等一系列建设活动均体现了党的先进性与先进性特征。

势,能够科学地预见历史前进的方向。在此过程中,党还善于把马克思主义的基本原理与中国革命、建设和改革的丰富实际紧密结合起来,不断丰富和发展马克思主义。在先进的理论指导下,党意识到旧中国是半殖民地半封建社会,开辟了具有中国特色的新民主主义革命道路;党认识到社会主义中国还处于初级阶段,开辟了具有中国特色的社会主义建设道路。这是作为马克思主义政党的中国共产党比其他政党先进的极其重要原因。

第四,党章规定了党的先进性的组织基础。党章旗帜鲜明地指出:中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士;中国共产党党员必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终生。这样的先锋战士必须履行提高本领、遵纪守法、多做奉献、发挥先锋模范作用等义务,必须牢记、恪守和践行入党誓词。这表明,党章规定了党的先进性要以其成员的先进性为基础,并通过党员的先进性表现出来。党员虽然来源于普通劳动人民,也永远都是劳动人民的普通一员,但作为党员,必须区别于一般群众,要有比一般群众更高的思想觉悟、道德水平、知识技能。一句话,党员比一般社会成员要先进。

最后,党章规定了党的先进性的制度保证。党章明确规定,民主集中制是党的根本组织制度和组织原则;党的代表大会制、集体领导和个人分工负责相结合的制度、党领导下的多党合作和政治协商制度等是党的重要制度。这些制度保证了党的建设和党的领导在民主化、科学化、规范化的轨道上前行,使党的领导和党的建设不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。更重要的在于,党章规定的这些制度为党的自身现代化奠定了基础,指明了方向。

归结党章对党的先进性的规定,先进性的基本内涵完整地显现出来:党的先进性是指中国共产党相对于中国的其他政党和组织所处于的先行、先导和先锋状态,具体地,主要包括党的先进的阶级本源、广泛的社会基础、科学的指导思想、模范的先锋战士、先进的制度保证。由此,我们能够更深刻理解江泽民的下列论断:“看一个政党是否先进,是不是工人阶级先锋队,主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益。”^{[1]285} 同样地,我们也更深刻体会到胡锦涛为何把学习党章置于党的先进性建设要求的首位:学习党章的过程,就是领会党的先进性基本内涵和重要性的过程。

首先,对党章的极其重视本身就体现了党的先进性。党章是党公开树立起来的一面旗帜,是党形成的显著标志,也是党先进性的重要表现。中国共产党把党章作为党的必备条件之一。在党看来,一个先进的政党不能没有党章。如果没有一个正式的党章,这个政党充其量只是处于萌芽状态或酝酿的过程中,还没有真正地形成。毛泽东曾指出:“一个团体要有一个章程”^{[2]328};邓小平强调:“国要有国法,党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。”^{[3]147} 党的其他领导人对此也有一些重要论述。党从成立起,就致力于党章建设。一大制定了带有党章性质的《中国共产党第一个纲领》;二大颁布了党的第一部正式的党章;党的历次代表大会都制定或修改通过一部党章(五大因形势紧急,把修改党章的任务交给了中央政治局)。而且,为了在实践中遵守、贯彻和维护党章,党特别重视对它的学习和宣传。改革开放以来,每当党章发布实施后,党中央号召党员和党组织对它的学习和宣传就没有停止过,最重要的集中学习贯彻党章就有3次^[4]。相比之下,其他政党虽然也有章程,但终究没有中国共产党章程那样受到如此重视。

其次,党章修改的过程体现了党的先进性及其客观性和动态性特征。众所周知,中国共产党章程在制定和修改过程中,党章起草小组,必须经过大量的有针对性的考察、访问、搜集整理资料、座谈,才写出专题调查报告和研究成果;起草的党章草案初稿,必须广泛征求意见、进行反复修改,才能定稿;草案定稿还必须提交到党的全国代表大会,经过全体代表的讨论修改通过后,方才成为正式的有效党章。就十六大党章而言,一方面,各地党组织选举出来的党代表直接参与了党章的修改和审议;另一方面,“许多地区和部门的党组织及广大党员给中央和中央有关部门来信,对党章修改提出了意见和建议。党章修正案在党内一定范围征求了3000多人的意见,收到了许多好的意见和建议。……可以这样说,这次党章修改充分发扬了党内民主,集中了全党的智慧。”^{[5]363-364} 党章修改的过程反映了党非常注意发扬民主、密切联系群众、理论联系实际;党愿意也能够代表全党的意志和愿望。在

这一过程中,党把自己的特性和优良作风给充分体现出来,展示了优于其他政党的特征。我们从中领悟到,党的先进性具有客观性:党的先进性不是自封的,不是主观的认定,而是人民群众的内心认可;党的先进性具有动态性:过去先进不代表现在先进,现在先进也不代表将来先进。因此,制定、修改党章的过程就是为了始终获得群众认可和支持的过程,就是始终保持先进性的过程。

再次,党章的发展体现了党的先进性及其动态性和时代性特征。党从二大创制第一部正式党章起,到现在已经颁布了十几部党章。党章的发展过程真实地记录了党的发展壮大的曲折历程,反映了党与时俱进的先进品质,体现了保持和发展党的先进性的要求。从二大到六大,早期的几部党章都不同程度受到共产国际及其章程的影响,特别是六大党章,深深烙上了共产国际的印记:党章中与共产国际有关的规定多达17处。这表明,此时党还处于幼年时期,不够成熟和先进。但是,自从以毛泽东为核心的第一代领导集体开始形成,党正确地总结了正反两方面的历史经验,独立自主地探索中国革命道路,能够结合当时革命实际实行民主集中制之后,民主革命时期最完备的党章在七大上诞生了。七大党章是党的先进性在民主革命时期得到极大发展的表现。八大党章在七大党章的基础上进一步发展:提出实现现代化的目标;强调群众路线的优良传统;突出反对个人崇拜;提高党员的要求和标准;等等。这些都是在新形势下保持和发展党的先进性的基本要求,并且极具现实针对性。九大、十大党章存在宣扬个人崇拜、突出阶级斗争等问题,则是当时党部分丧失先进性的真实写照。十二大以来的党章发展充分显示,党的先进性在新的历史条件下得到了逐步恢复和进一步发展。总之,党章发展的曲折历程再次表明党的先进性不是一劳永逸的,并体现了党的先进性的历史性特征:不同时期党的先进性具有不同的科学内涵和不同的发展程度。

第四,党章的外在形态体现了党的先进性及其实践性特征。党章完备的外在形态是内容和结构的完美统一。首先,党章结构严谨、逻辑严密。党章由总纲和条文两大部分组成,总纲内容是条文内容的来源和基础。总纲部分规定的党的性质宗旨、奋斗目标、指导思想、基本路线、当前任务、党建原则等重要内容,回答了“建设一个什么样的党”和“为何建设这样的党”的问题;条文部分从入党条件和手续、党员权利和义务、党的组织制度、党的组织

系统和职权、党的纪律等各方面,回答了“怎样建设党”的问题。而且,具体到条文各章,也具有内在逻辑性。其次,党章的语言规范明确。由于党章的所有内容都是来源于实践并用来指导实践的,所以党章采用简洁凝练规范的法规性语言,既避免了因表述含混不清、界限不明而引起误解和歧义,也避免了因使用过多修饰词和口号式空洞文字而造成冗长、浮华和不易执行。再次,党章的规模适中。党章只对党的建设和工作中的重大问题作出原则性的阐述和规定,因此党章一般为1万5千字左右。适度规模所带来的学习掌握和贯彻执行的便利,适应根本大法的地位。党章的这些特征不仅是判别党的先进性的一个重要依据,而且直观地准确地反映了党的先进性的实践性特征。

最后,党章的内容体现了党的先进性的层次性和全面性特征。如前所述,党章规定了党的性质、奋斗目标、指导思想、党的建设基本要求等,阐明了党的基本理论、党的发展历程、现阶段基本国情、社会发展规律等。概括地说,党章从党、党员、党的组织三个层面,从党的建设、党的领导和执政三大领域,从党的理论建设、思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等诸方面,全面地而不是局部地体现了党的先进性,相对地而不是统一地规定党员的先进性(干部的先进性要求更高),分层次地而不是无区别地规定了党的各级组织的先进性。通过党章,人们认识到:党的确是“唯一领导核心”、“两个先锋队”、“三个代表”;是一个理论科学、思想统一、政治坚定、组织严密、作风优良、纪律严明、制度规范的先进政党;党员比群众先进,党员干部比党员群众先进;党的中央组织比地方组织先进,党的地方组织比党的基层组织先进。简言之,党章内容在体现党的先进性的同时,也进一步表明党的先进性是具体的、分层次的、全面的。

由上可见,党章及其建设从各个方面充分体现了党的先进性以及先进性特征:党章丰富的内容说明,党的先进性是具体的,不是抽象的;党章鲜明的时代特征显示,党的先进性是历史的,富有时代性;党章适时的修改反映,党的先进性是动态的,不是静止不变的;党程序性规定表明,党的先进性是实践的,不仅仅是理论的;党章现实针对性揭示,党的先进性是客观的,而不是主观想象的;党章完整的规定证明,党的先进性是全面的,不是局部的;党章对不同对象要求的界说验证,党的先进性是相对的,分层次的。由此,我们进一步领悟出,胡锦涛要求遵守党章、贯彻党章,就是在要求全面地、有区别

地、有针对性地实践和保持党的先进性。

三、党章是党的先进性的法规保障

党章作为党的建设和活动的基本行为规范，理所当然能在实践中指导党的先进性建设。党章从党建目标、理论建设、思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等各方面指导着党的先进性建设，是党的先进性的法规保障。显然，这就是胡锦涛强调要维护党章的原因之所在。

关于党建目标。党章开篇所作的党是“两个先锋队”、“领导核心”、“三个代表”的论断，不仅是党的性质宗旨地位的创新性表述，也不仅是党的先进性的集中阐释，更是党的建设总目标的高度概括^[6]。如果说，十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》首次较完整地提出执政党建设的总目标，并在十五大上有了进一步完整科学的表述，那么，党章中的这个论断则是在这个基础上对党建总目标的继续创新。它从总体上规划了党的先进性建设方向，为党的先进性建设作了定位。因此，它是党章中统领全篇的内容，是指导党的先进性建设的首要的、根本的问题，规定了理论建设、思想建设、政治建设等各项建设的方向和基本内容。

关于理论建设。党章阐明，中国共产党始终坚持马克思主义，并在实践中运用、丰富和发展马克思主义，实现了理论上的不断创新，取得了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等一个个重大理论成果。不仅如此，党章还阐明，党的理论基础是马克思列宁主义；要坚持马克思主义，必须把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合，必须坚持从中国的实际出发，通过广大人民群众的实践，依靠中国共产党的集体智慧，进行不断总结和创新；党要保持事业上的不停顿，要永葆先进性，必须首先在理论上不停顿。实际上，党章的所有内容本身就是马克思主义指导下的产物。从某种意义上说，贯穿党章始终的一条经线就是中国化的马克思主义，马克思主义是党章的灵魂。概言之，党章明确了马克思主义中国化的地位、实质、原则、内容、方法、途径、依靠力量、归宿，换言之，党章对党的理论建设的方方面面作出了规定。

关于思想建设。思想建设是理论建设实现自身价值的途径，体现党的理论创新的实践意义。党章规定，中国共产党以马克思主义作为自己的行动指南。这既说明了党的理论创新重要性在于指导

实践，也说明了党的思想建设的首要内容便是用马克思主义教育和武装全党。正因为如此，党章明确了党员的首要义务是学习马克思主义理论，党的干部的首要基本条件是具有履行职责所需要的马克思主义理论水平。此外，党章还规定：“坚持马克思主义指导思想，树立中国特色社会主义共同理想，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，倡导社会主义荣辱观，增强民族自尊、自信和自强精神，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，扫除各种社会丑恶现象，努力使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人民。对党员还要进行共产主义远大理想教育。”^{[7]12}可见，党章为党的思想建设的性质、内容、对象、手段、结果等都指明了方向，从而以法规的形式保障了党在思想上的先进性。

关于政治建设。党章完整阐述了党在社会主义初级阶段的基本路线的内容，并载明坚持党的基本路线的原因、实现路径、具体各项政策。很明显，这是党的政治建设的核心问题。党章还规定：必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设。它科学地阐明了党的建设同党的政治路线的关系，揭示了党的建设基本规律，为加强党的先进性建设指明了正确方向。与此同时，党章进一步规定了党的政治建设的基本要求：“全党要用邓小平理论、‘三个代表’重要思想和党的基本路线统一思想，统一行动，深入贯彻落实科学发展观，并且毫不动摇地长期坚持下去。必须把改革开放同四项基本原则统一起来，全面落实党的基本路线，全面执行党在社会主义初级阶段的基本纲领，反对一切‘左’的和右的错误倾向，要警惕右，但主要是防止‘左’。”^{[7]17}

关于组织建设。党章全面清晰地指导着党的组织建设。其关于民主集中制基本内涵、六条基本原则的论述，关于各级组织系统设置、职权、运行机制的规定，关于党员基本条件、入党程序、权利义务、活动基本原则的要求，关于党的干部基本条件、选拔原则、基本制度的阐明，关于党的团结统一的重要性、正确处理党内斗争的要求等相关论述，明确了从组织上保障党的先进性建设的一系列要求：发扬党内民主，正确处理民主和集中之间的关系；严格入党条件，切实履行党员义务，保障党员权利，坚持和发展党员的先进性；严格党的干部标准，建立健全完善的干部队伍建设制度；等等。

关于作风建设。党章明确指出：“党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。

党坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全惩治和预防腐败体系,坚持不懈地反对腐败,加强党风廉政建设和廉政建设。”^[7]¹⁹为此,党章从思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风各方面对党、党员、党的干部提出了要求。对党而言,党章规定,在任何时候都把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系;党在自己的工作中实行群众路线;在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评;全党必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,创造性地开展工作,在实践中丰富和发展马克思主义。对党员而言,党章在党员必须履行八条义务中,全面地规定了党员在生产、工作、学习和社会生活中应表现出来的优良作风。对党的干部而言,党章除了规定党的干部应该具备的思想、学习、生活方面的作风外,还特别规定了其工作作风和领导作风:讲实话,办实事,求实效,反对形式主义;做到自重、自省、自警、自励,反对官僚主义,反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风;要善于同非党干部合作共事,尊重他们,虚心学习他们的长处^[7]⁵⁰⁻⁵¹。党章的这些规定,给党的先进性建设以深刻启示:作风建设很重要;作风建设要坚持全面推进和重点突破相结合;作风建设要注意处理好传承与创新的关系。

关于制度建设。党章对党的制度建设指导作用表现在两个大的方面:第一,党章直接规范着党的制度建设。党章中规定的党的各种制度,如党的领导制度、组织制度、监督制度等,直接规范着党的制度建设各方面内容;党章其他方面的内容,虽然没有明确以制度、体制和机制冠名,但实际上也从制度上直接保障了党的建设和工作的规范化,因为党章本身就是党的制度建设的最高产物。第二,党

章自身所体现的精神和要求,为党的制度建设指明了方向、制定了原则。这又具体表现为三点:一是党的制度建设必须以党章为核心和基础,其他党法党规不能与之冲突、抵触;二是党的制度建设必须遵守宪法和法律,党的法规制度要与国法保持一致和协调;三是党的制度建设必须贯穿于党的理论建设、思想建设、政治建设、组织建设、作风建设之中,使党的各项建设都要遵循“依章治党”。

综上所述,党章与党的先进性的关系极为密切。党章规定了党的先进性基本内涵,所以学习党章的过程,就是深刻认识党的先进性、党对党员先进性要求的过程,这是保持党的先进性的前提;党章及其建设体现了党的先进性和先进性特征,所以遵守党章、贯彻党章、制定修改党章的过程,就是实践、发展党的先进性的过程,这是学习和修改党章的目的;党章是党的先进性的法规保障,所以维护党章的过程,就是在维护党的先进性,就是在运用法规保障和指导党的先进性建设的过程,这是学习党章、遵守党章、贯彻党章发展的必然逻辑。

参考文献:

- [1] 江泽民文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2006.
- [2] 毛泽东文集:第6卷[M]. 北京:人民出版社,1999.
- [3] 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [4] 资料:改革开放以来三次重要的党章学习[J]. 瞭望,2006(15):28.
- [5] 中国共产党章程汇编[M]. 北京:中共中央党校出版社,2006.
- [6] 陈自才.论党章的特殊地位和作用[J]. 西南大学学报(社会科学版),2007(6):112-116.
- [7] 中国共产党章程[M]. 北京:人民出版社,2007.

责任编辑 刘荣军

On the Relation Between the Party Constitution and the Advanced Character of the Party

CHEN Zi-cai

(School of Politics and Law, Ludong University, Yantai 264025, China)

Abstract: The Party constitution is closely related with the advanced character of the Party. The former stipulates the basic contents of the latter. The former and its construction reflect the latter and its traits. The former is the most fundamental legal regulation guarantee of the latter. So the process of learning, obeying, implementing and defending the Party constitution is one of the Party constitution construction as well as one of profoundly realizing the Party's advanced characters and its importance, carrying out and developing the Party's advanced character, defending these advanced characters and regulating their construction.

Key words: the Party constitution; the advanced character of the Party; reflection; stipulation; guarantee